

**ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ**

**по разработке проекта местных нормативов градостроительного
проектирования муниципального района «Мещовский район»**

2023 г.



**Общество с ограниченной ответственностью
«САРСТРОЙНИИПРОЕКТ»**

Заказчик: Администрация (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района «Мещовский район» Калужской области

Муниципальный контракт
№ 0137300000323000051
от 9 июня 2023 года

УДК 711

**ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ**

по разработке проекта местных нормативов градостроительного проектирования муниципального района «Мещовский район»

Генеральный директор
«САРСТРОЙНИИПРОЕКТ»

Т.Ю. Базанова

Исполнитель НИР

Т.Ю. Базанова

2023 г.

РЕФЕРАТ

Отчет 17 с., 2 рис., 2 табл., 24 источника.

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НОРМАТИВЫ
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ, ОБЪЕКТЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ.

Объектом исследования в работе являются местные нормативы градостроительного проектирования муниципального района «Мещовский район» Калужской области.

Цель работы – разработка научно-обоснованных методических указаний по подготовке Проекта местных нормативов градостроительного проектирования муниципального района «Мещовский район» Калужской области.

В результате исследования были выявлены особенности развития муниципального района «Мещовский район», разработаны методические рекомендации по подготовке местных нормативов градостроительного проектирования района.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем отчете о НИР применяются следующие термины с соответствующими определениями:

градостроительная деятельность – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, комплексного развития территорий и их благоустройства;

градостроительная документация (документы градостроительного проектирования) – документы территориального планирования, документы градостроительного зонирования, документация по планировке территории;

нормативы градостроительного проектирования – совокупность расчетных показателей, установленных в соответствии с Градостроительным кодексом РФ в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека и подлежащих применению при подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории;

объекты местного значения – объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

Перечень сокращений:

Мещовский район – муниципальный район «Мещовский район»

НИР – научно-исследовательская работа;

МНГП – местные нормативы градостроительного проектирования;

РНГП – региональные нормативы градостроительного проектирования.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
1 Цели и задачи местных нормативов градостроительного проектирования	7
2 Нормативно-правовая база, используемая при разработке местных нормативов градостроительного проектирования	8
3 Анализ социально-демографического состава и плотности населения на территории района	9
4 Стратегия социально-экономического развития района	12
5 Исследование предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц (при наличии)	13
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	14
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	15
Федеральные законы	15
Иные нормативные акты Российской Федерации	15
Нормативные акты Калужской области	16
Нормативные акты муниципального района «Мещовский район»	16
Своды правил по проектированию и строительству	16
Иные документы	17
Интернет-источники	17

ВВЕДЕНИЕ

Научно-исследовательская работа (НИР) по разработке проекта местных нормативов градостроительного проектирования (МНГП) муниципального района «Мещовский район» (далее – Проект нормативов района) проведена ООО «САРСТРОЙНИИПРОЕКТ» по заказу администрации муниципального района «Мещовский район» Калужской области, в соответствии с муниципальным контрактом № 0137300000323000051 от 8 июня 2023 г.

Целью научно-исследовательской работы является разработка научно-обоснованных методических указаний по подготовке Проекта нормативов района.

Задачами исследования являются:

- 1) формулировка целей и задач подготовки МНГП муниципального района;
- 2) изучение нормативно-правовой базы, используемой при разработке местных нормативов градостроительного проектирования муниципального района;
- 3) проведение анализа социально-демографического состава и плотности населения на территории района;
- 4) изучение стратегии социально-экономического развития района (при наличии);
- 5) исследование предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц (при наличии).

Объект исследования – местные нормативы градостроительного проектирования муниципального района «Мещовский район».

Предмет исследования – концептуальные основы построения методики разработки Проекта нормативов района.

Отчет по научно-исследовательской работе подготовлен в соответствии требованиями ГОСТ 7.32-2001 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления».

1 Цели и задачи местных нормативов градостроительного проектирования

Целями разработки местных нормативов градостроительного проектирования муниципального района «Мещовский район» является

- создания благоприятных условий жизнедеятельности населения, проживающего на территории муниципального образования;
- создания условий для реализации определенных законодательством Российской Федерации социальных гарантий граждан, включая маломобильные группы населения, в части обеспечения объектами социального и культурно-бытового обслуживания, инженерной и транспортной инфраструктуры и благоустройства;
- установления минимальных расчетных показателей, обеспечивающих благоприятные условия жизнедеятельности человека (в том числе объектами социального и коммунально-бытового назначения, доступности таких объектов для населения (включая инвалидов), объектами инженерной, транспортной инфраструктур, благоустройства территории), с учетом демографических, социально-экономических и других особенностей муниципального района, предупреждения и устранения вредного воздействия на население факторов среды обитания.

При подготовке МНГП Мещовского района решаются следующие *задачи*:

- 1) подготовка предложений по определению расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности населения района объектами местного значения и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения района;
- 2) обоснование расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения района;
- 3) установление расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения населения района и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения района;
- 4) разработка правил и области применения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения населения района и

расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения района.

2 Нормативно-правовая база, используемая при разработке местных нормативов градостроительного проектирования

Основополагающим кодифицированным нормативным правовым актом в области градостроительной деятельности является *Градостроительный кодекс Российской Федерации*.

Законы и иные нормативные правовые акты Калужской области, содержащие нормы, регулирующие отношения в области градостроительной деятельности, в том числе нормативы градостроительного проектирования, не могут противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Градостроительный кодекс Российской Федерации:

- устанавливает общие принципы градостроительного законодательства, во исполнение которых осуществляется подготовка нормативов градостроительного проектирования;
- определяет состав, содержание и общий порядок подготовки градостроительной документации, закрепляет полномочия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по уточнению состава и порядка подготовки отдельных видов градостроительной документации;
- вводит понятие нормативов градостроительного проектирования;
- подразделяет нормативы градостроительного проектирования на региональные и местные;
- устанавливает общие требования к содержанию нормативов градостроительного проектирования;
- устанавливает общие требования к подготовке и утверждению нормативов градостроительного проектирования;
- наделяет органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности полномочиями по утверждению региональных нормативов градостроительного проектирования;

- наделяет органы местного самоуправления полномочиями в области градостроительной деятельности по утверждению местных нормативов градостроительного проектирования;
- определяет сферу применения нормативов градостроительного проектирования, согласно которой местные нормативы градостроительного проектирования должны учитываться при разработке и согласовании градостроительной документации, принятии решений о развитии застроенной территории.

На территории Калужской области действует Закон Калужской области от 04.10.2004 № 344-ОЗ «О градостроительной деятельности в Калужской области» (ред. от 26.04.2023), регулирующий отдельные правоотношения в области градостроительной деятельности на территории Калужской области.

Нормативы градостроительного проектирования муниципального района содержат расчётные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района, относящимися к областям, указанным в части 3 статьи 19 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, иными объектами местного значения муниципального района и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района.

Перечень объектов местного значения определен также с учетом полномочий органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 04.08.2023) и Уставом муниципального района «Мещовский район».

Перечень нормативных правовых актов и иных документов, использованных при разработке Проекта нормативов района, представлен в списке использованных источников.

3 Анализ социально-демографического состава и плотности населения на территории района

Муниципальный район «Мещовский район» – муниципальное образование, состоящее из 1 городского и 4 сельских поселений, объединенных общей территорией.

Правовой статус и границы муниципального района «Мещовский район» установлены Законом Калужской области от 4 октября 2004 года N 354-ОЗ «Об

установлении границ муниципальных образований, расположенных на территории административно-территориальных единиц «Бярятинский район», «Куйбышевский район», «Людиновский район», «Мещовский район», «Спас-Деменский район», «Ульяновский район», и наделении их статусом городского поселения, сельского поселения, муниципального района».

Территорию муниципального района образуют территории городского поселения «Город Мещовск» и следующих сельских поселений: «Село Гаврики», «Железнодорожная станция Кудринская», «Поселок Молодежный», «Село Серпейск».

В состав территорий городского и сельских поселений входят 169 населенных пунктов, прилегающих к ним земли общего пользования и другие земли независимо от форм собственности и целевого назначения».

Административным центром муниципального района является город Мещовск.

Характеристика поселений Мещовского района Калужской области представлена в таблице 1.

Таблица 1

Характеристика Мещовского района Калужской области (по данным статистики на начало 2023 года)

Муниципальные образования	Административный центр	Количество населенных пунктов	Численность населения, чел.	Площадь, кв. км	Плотность населения, чел./кв. км
Городское поселение «Город Мещовск»	город Мещовск	49	5803	373	15,6
Сельское поселение «Село Гаврики»	село Гаврики	28	696	250	2,8
Сельское поселение «Железнодорожная станция Кудринская»	железнодорожная станция Кудринская	35	2546	196	13,0
Сельское поселение «Поселок Молодежный»	поселок Молодежный	23	1259	181	7,0
Сельское поселение «Село Серпейск»	село Серпейск	34	996	237	4,2
Всего (муниципальный район «Мещовский район»)	город Мещовск	169	11300	1237	9,1

Численность населения Мещовского района на начало 2023 года – 11300 чел..

Плотность населения района на начало 2023 года составляла 9,1 чел. на кв. км.

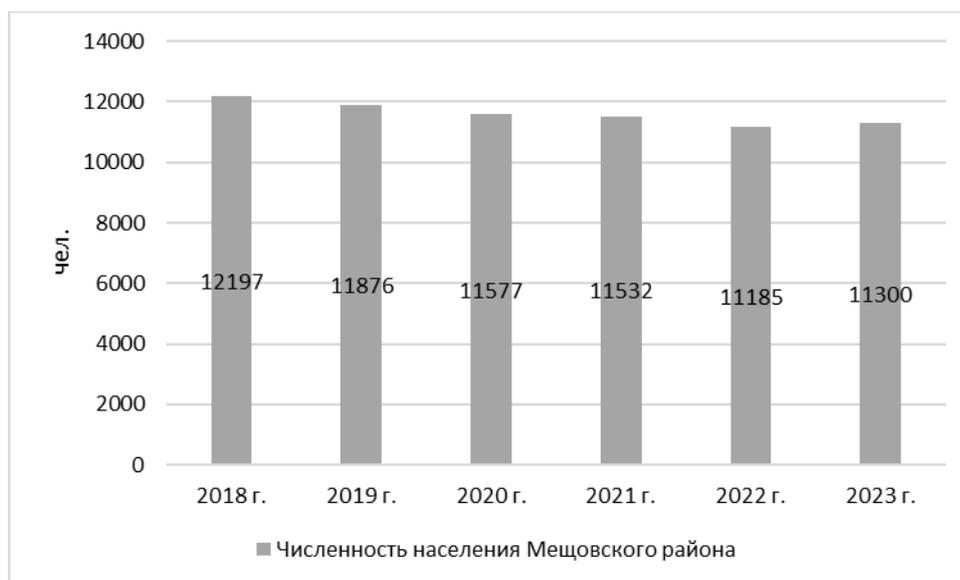


Рисунок 1. Динамика численности населения Мещовского района Калужской области в 2018-2023 гг. (данные на начало года)

Численность населения Мещовского района характеризуется сокращением (рисунок 2.1). С 2018 года по 2023 год сокращение численности населения района составило 897 чел. или 7,3%.

Структура численности населения по поселениям Мещовского района Калужской области на начало 2023 г. представлена на рисунке 2.

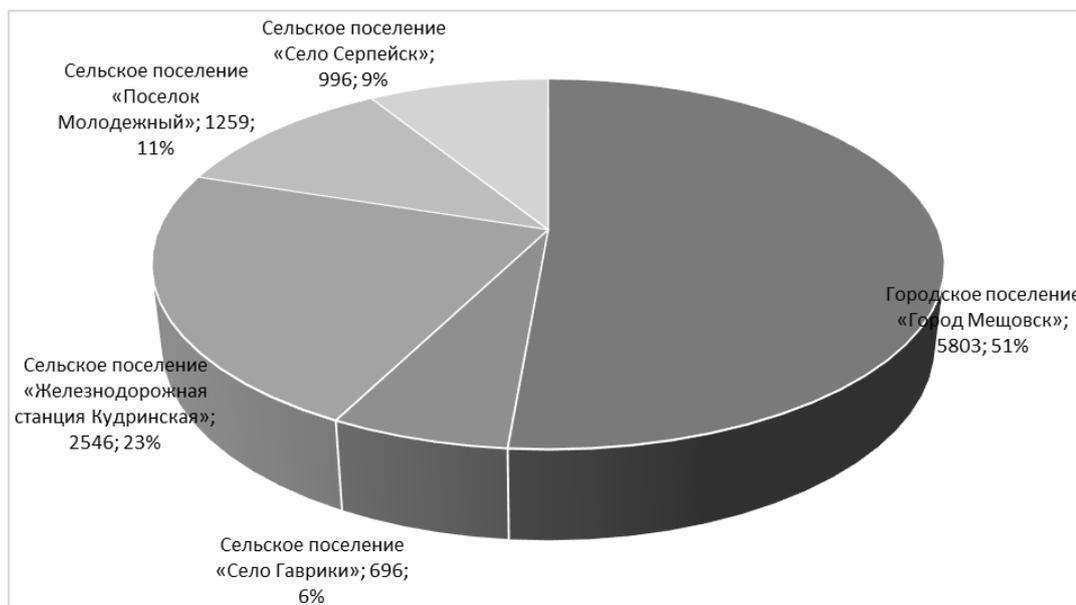


Рисунок 2. Структура численности населения по поселениям Мещовского района Калужской области на начало 2023 г. (чел., %)

Город Мещовск является **городским населенным пунктом**, остальные населенные пункты Мещовского района Калужской области относятся к **сельским населенным пунктам**.

Возрастная структура населения Мещовского района Калужской области на начало 2023 года отражена в таблице 2.

Таблица 2

Возрастная структура населения Мещовского района Калужской области (по данным статистики на начало 2022 года)

Возраст	Городское население	Сельское население	Всего	Возраст	Городское население	Сельское население	Всего
0-2	102	147	249	40-44	226	655	881
3-4	73	105	178	45-49	246	567	813
5-6	94	116	210	50-54	257	518	775
7-15	400	771	1171	55-59	298	551	849
16-17	104	131	235	60-64	307	551	858
18	45	71	116	65-69	252	391	643
19	40	61	101	70 и старше	427	916	1343
20-24	191	332	523	моложе трудоспособного возраста	669	1139	1808
25-29	196	321	517	трудоспособный возраст	1960	4487	6447
30-34	206	566	772	старше трудоспособного возраста	1045	1885	2930
35-39	210	741	951	Всего	3674	7511	11185

Возрастная структура населения Мещовского района характеризуется превышением в общей численности населения Мещовского района доли населения старше трудоспособного возраста над долей населения моложе трудоспособного возраста (26% и 16% соответственно), что свидетельствует о регрессивном типе структуры населения.

Согласно РНГП Калужской области, Мещовский район относится к территориальному типу «В» – низко урбанизированный ареал с низкой плотностью населения.

4 Стратегия социально-экономического развития района

На текущий момент стратегия социально-экономического развития муниципального района «Мещовский район» Калужской области отсутствует.

При подготовке Проекта нормативов района необходимо учитывать различные показатели, запланированные в региональных и муниципальных программах развития.

5 Исследование предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц (при наличии)

Предложения органов местного самоуправления и заинтересованных лиц на этапе сбора исходной информации для подготовки Проекта нормативов района не поступали.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с п. 5 ст. 29.4 Градостроительного кодекса РФ подготовка местных нормативов градостроительного проектирования осуществляется с учетом:

1) социально-демографического состава и плотности населения на территории муниципального образования;

2) стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии);

3) предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

В рамках проведенной научно-исследовательской работы были:

1) сформулированы цели и задачи подготовки МНГП муниципального района;

2) изучена нормативно-правовая база, используемая при разработке местных нормативов градостроительного проектирования муниципального района;

3) проанализирован социально-демографический состав и плотность населения на территории района;

4) изучены планы и программы развития района;

5) выявлено отсутствие предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Результаты проведенной научно-исследовательской работы будут использованы при разработке проекта местных нормативов градостроительного проектирования муниципального района «Мещовский район» Калужской области.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Федеральные законы

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ ((с изм. и доп., вступ. в силу с 15.08.2023).
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 04.08.2023).
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 04.08.2023).

Иные нормативные акты Российской Федерации

4. Письмо Минобрнауки России от 04.05.2016 № АК-950/02 «О методических рекомендациях» Примерные значения для установления критериев по оптимальному размещению на территориях субъектов Российской Федерации объектов образования» (ред. от 08.08.2016).
5. Распоряжение Минкультуры России от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры».
6. Приказ Минспорта России от 21.03.2018 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта» (ред. от 14.04.2020).
7. Приказ Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования».
8. Постановление Правительства РФ от 28.05.2021 № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985» (ред. от 20.05.2022).

Нормативные акты Калужской области

9. Закон Калужской области от 04.10.2004 № 354-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, расположенных на территории административно-территориальных единиц «Баятинский район», «Куйбышевский район», «Людиновский район», «Мещовский район», «Спас-Деменский район», «Ульяновский район», и наделении их статусом городского поселения, сельского поселения, муниципального района» (ред. от 26.04.2022).
10. Закон Калужской области от 04.10.2004 № 344-ОЗ «О градостроительной деятельности в Калужской области» (ред. от 26.04.2023).
11. Приказ Управления архитектуры и градостроительства Калужской обл. от 17.07.2015 № 59 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области» (ред. от 16.05.2023).
12. Приказ Министерства конкурентной политики Калужской области от 11.07.2023 № 230-лд «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Калужской области, в том числе для входящих в ее состав муниципальных образований».
13. Постановление Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 53 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие физической культуры и спорта в Калужской области» (ред. от 19.07.2023).

Нормативные акты муниципального района «Мещовский район»

14. Устав муниципального района «Мещовский район» (утв. Решением Районного Собрания МО «Мещовский район» от 11.10.2005 № 5, ред. от 03.02.2022).

Своды правил по проектированию и строительству

15. СП 31.13330.2021 «Свод правил. СНиП 2.04.02-84 Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» (утв. Приказом Минстроя России от 27.12.2021 № 1016/пр).
16. СП 32.13330.2018. «Свод правил. Канализация. Наружные сети и сооружения. СНиП 2.04.03-85» (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 25.12.2018 № 860/пр) (ред. от 23.12.2019).

17. СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*» (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр, в ред. от 10.02.2017).
18. СП 42-101-2003 «Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб» (принят и введен в действие решением Межведомственного координационного совета по вопросам технического совершенствования газораспределительных систем и других инженерных коммуникаций, протокол от 8 июля 2003 г. № 32).
19. СП 59.13330.2020 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001» (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 904/пр).

Иные документы

20. ГОСТ 33150-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Проектирование пешеходных и велосипедных дорожек. Общие требования».
21. СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3, ред. от 14.02.2022).

Интернет-источники

22. Федеральная государственная информационная система территориального планирования (ФГИС ТП) – <https://fgistp.economy.gov.ru/>.
23. Федеральная служба государственной статистики – <https://rosstat.gov.ru/>.
24. Официальный сайт администрации муниципального района «Мещовский район» Калужской области – <https://meshovsk.ru/>.