Приложение к постановлению администрации

муниципального района «Мещовский район»

от 14 марта 2023 г. г. № 149

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕЩОВСКИЙ РАЙОН»**

**«СЕМЬЯ И ДЕТИ В МР «МЕЩОВСКИЙ РАЙОН»**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Ответственный исполнитель  муниципальной программы | Администрация муниципального района «Мещовский район»  Отдел социальной защиты населения администрации муниципального района «Мещовский район» |
| 2. Цели муниципальной программы | - обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи;  - повышение рождаемости;  - повышение доступности и качества социального обслуживания семьи и детей. |
| 3. Задачи муниципальной программы | - сокращение бедности в семьях с детьми;  - снижение детского и семейного неблагополучия,  беспризорности и безнадзорности, социального сиротства;  - повышение активности семей в определении и осуществлении жизненной стратегии;  - совершенствование системы социальной поддержки детей и семей с детьми;  - рост рождаемости. |
| 4. Подпрограммы муниципальной программы | Нет |
| 5. Индикаторы муниципальной  программы | - суммарный коэффициент рождаемости;  - удельный вес безнадзорных и беспризорных детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в общей численности детского населения;  - удельный вес количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей численности семей с детьми;  - удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, к общему количеству детей-инвалидов;  - удельный вес детей от 7 до 17 лет, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общей численности детей от 7 до 17 лет;  - доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов. |
| 6. Сроки и этапы реализации  муниципальной программы | 2019-2025 годы, в один этап |
| 7. Объёмы финансирования муниципальной программы за счет бюджетных ассигнований | |  | | --- | | Общий объем финансирования муниципальной программы за счет  средств бюджета муниципального района «Мещовский район», областного и федерального бюджетов составляет 306,942 тыс.руб.,  в том числе по годам:  2019 – 30948,172  2020 – 62824,513  2021 – 75842,816  2022 – 72378,236  2023 – 37992,977  2024 – 16950,870  2025 – 10004,594 | |
| 8. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | В количественном выражении:  - повышение суммарного коэффициента рождаемости;  - преобладание семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;  в качественном выражении:  - повышение уровня жизни семей с детьми;  - решение проблемы беспризорности;  - расширение охвата детей-инвалидов социальным обслуживанием. |

* 1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

В Мещовском районе семейная политика является одним из приоритетных направлений социальной политики, основанной на принципах признания ценностей семьи, ее всемерной поддержки и сохранении достигнутых социальных гарантий.

В Мещовском районе по состоянию на 01.01.2023 года проживает 1675 тыс. семей с несовершеннолетними детьми в них детей 3533 ребенка.

На учете в отделе социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» состоят 213 неполных семей, в которых проживают 391 детей (в том числе 142 семей одиноких матерей, воспитывающих 181 детей); в 39 семьях воспитываются 39 детей инвалидов; в 230 многодетных семьях воспитываются 959 детей; на особом контроле 6 семей, находящиеся в социально опасном положении, в которых проживают 32 детей. Значительное число семей с тремя и более детьми, имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Калужской области.

Рождение ребенка усиливает для семьи риск попасть в категорию малообеспеченных семей. Более 400 детей проживают в малообеспеченных семьях

(на основании числа получателей пособий, условием выплаты которых является доход на одного члена семьи ниже прожиточного минимума, установленного в регионе).

Для достижения экономической устойчивости семей с низким уровнем дохода в дополнение к федеральным законодательным актам, реализуется ряд региональных законов, направленных на поддержку семей, имеющих детей. Государственную социальную помощь в 2022 году получили 146 семей с детьми. Система детских и материнских пособий включает 14 видов денежных выплат, из них 9 видов за счет средств областного бюджета.

В комплексе мероприятий по государственной поддержке семей с детьми наиболее важными являются: введение материнского (семейного) капитала, значительное увеличение ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет, назначение и выплата ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка и последующих детей. Рост категорий получателей ориентирован на решение задач, связанных со стимулированием рождаемости, повышение уровня жизни семей с детьми, преодолением социального сиротства, безнадзорности несовершеннолетних.

Одной из мер социальной поддержки семьи и детей является предоставление путевок для отдыха и оздоровление детей, организация лагерей дневного пребывания для детей из малообеспеченных семей, трудоустройство детей на период летних каникул.

В Мещовском районе ежегодно уменьшается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2022 году оно составило 0,1% от общего количества детского населения, проживающего на территории Мещовского района, Организована и активно проводится информационно-просветительская работа с населением района по вопросам семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, включая информирование граждан о месте расположения, контактных данных регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

В области социального обслуживания семей и детей значительное внимание уделяется внедрению и распространению новых технологий, форм и методов социальной работы с семьями, прежде всего по предупреждению и раннему выявлению социального неблагополучия семей с детьми, профилактике социального сиротства, предупреждению и ликвидации последствий жестокого обращения с детьми.

Результатом внедрения новых технологий социальной работы с различными категориями семей и детей является организация работы на территории района новых служб: «социальный патруль», телефон доверия, участковый, организация социального патронажа беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации

В целях формирования общественного мнения о высокой значимости семейных ценностей и семейного воспитания ежегодно проводятся районные социальной значимые мероприятия: фестиваль – конкурс «Семья года», «Мой папа – самый лучший», День семьи, любви и верности», День матери и др. В районных социально значимых мероприятиях принимают участие ежегодно свыше 50 семей.

Практика реализации предыдущей программы показала, что программа является эффективным инструментом комплексного решения на районном уровне проблем семейной политики.

**1.1.1. Основные проблемы в сфере реализации муниципальной программы**

Несмотря на достигнутые позитивные результаты по улучшению демографической ситуации и реализации семейной политики, нерешенным остается ряд проблем.

1. Сохраняется проблема малодетности семей и малообеспеченности среди семей с детьми.

Из ряда факторов, определяющих решение семьи родить ребенка, ключевыми являются уровень материальной обеспеченности и жилищные условия. Социальные пособия и выплаты не способны обеспечить уровень благополучия, достаточный для рождения, воспитания и развития ребенка. 40% из числа семей с несовершеннолетними детьми получают разные виды социальной помощи через органы социальной защиты населения, учреждения социального обслуживания семьи и детей. Среди всех типов семей с детьми наиболее уязвимыми с точки зрения малообеспеченности являются многодетные.

2. Возрастает потребность в предоставлении социальных пособий детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Актуальна работа по предупреждению неблагоприятных явлений в подростковой среде (правонарушений, алкоголизма, наркомании и токсикомании), в семье - жестокого обращения, конфликтности и сложности детско-родительских отношений, профилактике отказов от детей, сохранению благополучного семейного окружения для ребенка.

3. Сохраняет актуальность работа по профилактике социального сиротства.

Сокращение масштабов данной проблемы предполагает комплексный и системный подходы к процессу подготовки граждан, выразивших желание принять детей, оставшихся без попечения родителей, в свои семьи, и к психолого-педагогическому и социально-правовому сопровождению опекунов, попечителей, приемных родителей.

4. Требует значительных финансовых ресурсов реализация прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Возрастает потребность в совершенствовании механизмов взаимодействия институтов гражданского общества и государственных социальных служб.

Основными факторами, влияющими на недостаточную эффективность механизмов решения проблем в сфере социальной поддержки семьи и детей, являются неурегулированность межведомственного взаимодействия, разрозненность используемых подходов, отсутствие региональных стандартов в сфере предоставления социальных услуг, несовершенство механизмов взаимодействия институтов гражданского общества и государственных социальных служб.

**1.1.2. Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы**

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы зависит от эффективности выполнения всех подпунктов программы, связанных с созданием условий и гарантий, направленных на развитие и поддержку семей, имеющих детей.

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит достичь следующих качественных изменений в жизни семей с детьми Мещовского района:

- Увеличится количество, и качество предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми;

- Повысится рождаемость в Мещовском районе;

- Повысится количество детей инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания;

- Уменьшится количество семей Мещовского района, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- Вырастит уровень удовлетворенности семей с детьми качеством предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг;

- Увеличится доля семей с детьми, включенных в совместные социально значимые мероприятия;

- Снизится доля семей, социального риска в общем количестве семей;

- Снизится количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- Увеличиться доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан, в общем количестве таких детей;

- Увеличится количество кандидатов в опекуны, приемных родителей, патронатных воспитателей, готовых к приему детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в свои семьи.

**1.2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и индикаторы достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы, сроки и этапы реализации муниципальной программы**

**1.2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации**

**муниципальной программы**

Федеральными, региональными и муниципальными стратегическими документами определены основные приоритетные направления муниципальной политики в отношении социальной поддержки семьи и детей:

- повышение уровня рождаемости (в том числе за счет рождения второго и последующего детей);

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, семейного воспитания;

- развитие поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей, обеспечение государственной материальной поддержки семей, имеющих детей;

- поддержка семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, обеспечение защиты прав и законных интересов детей.

Указанные приоритеты направлены на преодоление негативных демографических тенденций, стабилизацию численности населения, создание условий для ее роста, повышение качества жизни детей и семей с детьми.

**1.2.2. Цели, задачи и индикаторы достижения целей и решения задач**

**муниципальной программы**

Цели муниципальной программы "Семья и дети в МР «Мещовский район»":

- обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи;

- повышение рождаемости;

- повышение доступности и качества социального обслуживания семьи и детей.

Достижение целей муниципальной программы будет осуществляться решением следующих задач:

- сокращение бедности в семьях с детьми;

- снижение детского и семейного неблагополучия, беспризорности и безнадзорности, социального сиротства;

- повышение активности семей в определении и осуществлении жизненной стратегии;

- совершенствование системы социальной поддержки детей и семей с детьми;

- рост рождаемости.

Эффективность реализации программы будет ежегодно оцениваться на основании следующих индикаторов:

**СВЕДЕНИЯ**

**об индикаторах муниципальной программы и их значениях**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Индикаторы муниципальной программы | Значение по годам | |
| Реализация муниципальной программы | | | | | | |
| 2018 факт | 2019  оценка | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | | 2025 |
| Суммарный коэффициент рождаемости  (\*-прогнозное значение) | 1,725 | 1,753 | 1,759 | 1,815 | 1,830 | 1,835 | 1,855 | | 1.855 |
| Удельный вес безнадзорных и беспризорных детей к общей численности детского населения района (%) | 0,19 | 0,18 | 0,15 | 0,12 | 0,10 | 0,09 | 0,06 | | 0.06 |
| Удельный вес количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей численности семей с детьми (%) | 68,0 | 65,5 | 65,0 | 63,0 | 63,0 | 62,0 | 60,0 | | 0.06 |
| Удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, к общему количеству детей-инвалидов (%) | 70 | 80 | 90 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| Удельный вес детей от 7 до 17 лет, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общей численности детей от 7 до 17 лет (%) | 93,0 | 93,5 | 94,5 | 95,0 | 98,0 | 98,0 | 98,0 | 98,0 | |
| Доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство),охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов ( % ) | 2,1 | 2,0 | 2,0 | 1,9 | 1,8 | 1,7 | 1,6 | 1.6 | |

**1.2.3. Конечные результаты реализации муниципальной программы**

Основные ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

в количественном выражении к 2025 году:

- повышение суммарного коэффициента рождаемости;

- преобладание семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения

родителей;

в качественном выражении:

- повышение уровня жизни семей с детьми;

- решение проблемы беспризорности;

- расширение охвата детей-инвалидов социальным обслуживанием.

**1.2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Сроки реализации муниципальной программы 2019-2025 годы, в один этап.

**1.3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

Представленная в предыдущих разделах информация о целях программы и ее краткая характеристика с точки зрения направленности на решение установленных в нормативных правовых актах федерального, регионального и муниципального уровней, основных направлений деятельности и полномочий с достижением целей настоящей муниципальной программы задает общее понимание концепции планируемых действий ответственных исполнителей муниципальной программы и участников муниципальной программы.

В свою очередь каждый из поставленных этапов имеет собственную систему целевых ориентиров, согласующихся с целями и задачами муниципальной программы и подкрепленных конкретными мероприятиями, реализуемыми в рамках соответствующих основных мероприятий.

Для обеспечения прозрачной и понятной связи влияния основных мероприятий на достижение целей муниципальной программы информация, представленная в разделах, дает характеристику основным мероприятиям муниципальной программы.

**1.4. Характеристика мер муниципального регулирования**

Отдел социальной защиты населения администрации муниципального района «Мещовский район» в рамках программы обеспечивает координацию мероприятий, направленных на повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

**Сведения**

**об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Вид и характеристика нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель | Наименование индикатора муниципальной программы,  на который влияет правовое регулирование |
| 1 | Федеральный законот 19.05.1995  № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» | - суммарный коэффициент рождаемости;  - удельный вес количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей численности семей с детьми; |
| 2 | Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» | - удельный вес количества семей с детьми, находящихся в  трудной жизненной ситуации, в общей численности семей с детьми; |
| 3 | Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» | - суммарный коэффициент рождаемости;  - удельный вес безнадзорных и беспризорных детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в общей численности детского населения;  - удельный вес количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей численности семей с детьми;  - удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, к общему количеству детей-инвалидов; |
| 4 | Постановление Правительства РФ от 3.11.94 № 1206 «Об утверждении порядка назначения и выплаты ежемесячных  компенсационных  выплат отдельным категориям граждан» | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» | - суммарный коэффициент рождаемости;  - удельный вес количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей численности семей с детьми; |
| 5 | Постановление Правительства РФ от 30.06.2010  № 481 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших, пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы» | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» | - суммарный коэффициент рождаемости;  реабилитации, в общей численности детского населения;  - удельный вес количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей численности семей с детьми; |
| 6 | Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2008 г. N 1051 "О порядке предоставления пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами. | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» | - удельный вес количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей численности семей с детьми;  - удельный вес детей от 7 до 17 лет, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общей численности детей от 7 до 17 лет; |
| 7 | Закон Калужской области от 30.12.2004 № 10-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка» | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» | - суммарный коэффициент рождаемости;  - удельный вес количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей численности семей с детьми; |
| 8 | Закон Калужской области от 5.05.2000 № 8-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки» | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» | - суммарный коэффициент рождаемости;  - удельный вес количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей численности семей с детьми;  - удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, к общему количеству детей-инвалидов; |
| 9 | Закон Калужской области от 7.05.2003  № 201-ОЗ «О единовременном пособии при рождении второго и последующих детей» | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» | - суммарный коэффициент рождаемости;  - удельный вес количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей численности семей с детьми;  - удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные |
| 10 | Закон Калужской области от 20.10.1997 № 18–ОЗ «О социальных гарантиях приемным семьям в Калужской области» | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» | - удельный вес безнадзорных и беспризорных детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в общей численности детского населения;  - доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов. |
| 11 | Закон Калужской области от  14.07.2005 №103-ОЗ «О предоставлении компенсации за проезд детям, нуждающимся в санаторно-курортном лечении». | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» | - удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, к общему количеству детей-инвалидов;  - удельный вес детей от 7 до 17 лет, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общей численности детей от 7 до 17 лет; |
| 12 | Закон Калужской области от 27.12.2011  № 240-ОЗ «О материнском (семейном) капитале» | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» | - суммарный коэффициент рождаемости; |
| 13 | Закон Калужской области от 29.06.2012  № 301-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет» | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район» | - суммарный коэффициент рождаемости; |
| 14 | Постановление Губернатора Калужской области от 06.06.2000 № 319 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников органов специального назначения, погибших в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике» | Устанавливает категорию получателей пособия и устанавливает его размер | Отдел социальной защиты населения администрации МР «Мещовский район | - удельный вес количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей численности семей с детьми; |

**1.5. Объем финансовых ресурсов, необходимых**

**для реализации муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источник финансирования** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Местный бюджет:  компенсация расходов на проезд общественным транспортом (кроме такси) по территории Мещовского района к месту учебы и обратно для детей из многодетных семей;  социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в части сохранения закрепленного за ними жилых помещений | 16,0  0,0 | 16,0  0,0 | 16,0  0,0 | 16,0  0,0 | 16,0  100,0 | 16,0  100,0 | 16,0  100,0 |
| Итого: | **16,0** | **16,0** | **16,0** | **16,0** | **116,0** | **116,0** | **116,0** |
| Справочно: | | | | | | |  |
| Средства областного бюджета в том числе:  Обеспечение социальных выплат, пособий, компенсаций, семьям с детьми | **13117,675**  13117,675 | **22476,991**  22476,991 | **24773,647**  25773,647 | **9670,498**  9670,498 | **7386,467**  7386,467 | **5291,552**  5291,552 | **5291,552**  5291,552 |
| Средства федерального бюджета в том числе: | **17814,497** | **40347,521** | **50053,169** | **62691,738** | **30490,510** | **11543,318** | **4597,043** |
| ИТОГО: | **30932,172** | **62824,513** | **75826,816** | **72362,236** | **37876,977** | **16834,870** | **9888,595** |