УТВЕРЖДЕН

*Председатель*

*контрольно-счетного органа*

*МО МР «Мещовский район»*

*Д.В. Каничевой*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*«20» ноября 2023 года*

## отчет

## о результатах контрольного мероприятия

«**Ревизия законности, результативности (эффективности и экономности), целевого расходования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, выделенных АНО «Редакция Мещовской районной газеты «Восход» в 2020 году – 2022 годах в рамках утвержденной муниципальной программы**»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п.1.2.5 плана работы Контрольно-счётного органа муниципального района на 2023 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: законность получения и расходования бюджетных средств.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:

1) • АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "РЕДАКЦИЯ МЕЩОВСКОЙ РАЙОННОЙ ГАЗЕТЫ "ВОСХОД". Юридический адрес: 249240, Калужская область, Мещовский район, город Мещовск, пр-кт Революции, д. 54;

ИНН/КПП 4013000767 / 401301001

4. Срок проведения проверки: с 16.10.23 г. – 16.11.23 г

5. Проверяемый период: с 01.01.2020 г. - 31.12.2022 г.

6. Цели контрольного мероприятия:

(Цель 1) **Проверка законности, результативности (эффективности и экономности), целевого расходования средств местного бюджета**

*Проверено наличие и применение нормативной базы по назначению, выделению, расходованию бюджетных средств.*

Из местного бюджета органом муниципального образования могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями (ст. 78.1 БК РФ). Субсидия предоставляется из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Постановлением администрации МР «Мещовский район» от 12.01.2022 года №7 были утверждены «Правила предоставления субсидий из бюджета муниципального района «Мещовский район» в целях финансового обеспечения затрат по освещению деятельности органов местного самоуправления, производству социально-значимых печатных средств массовой информации. Согласно этим правилам, субсидия предоставляется в рамках муниципальной программы муниципального района «Мещовский район» «Развитие деятельности печатного средства массовой информации АНО «Редакция Мещовской районной газеты «Восход» на основании соглашения (ранее договора), заключенного между администрацией района и получателем субсидии. Результатом предоставления субсидии является обеспечение тиража газеты.

Субсидия направляется на финансовое обеспечение следующих расходов:

- *оплаты труда*, уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное, обязательное медицинское, обязательное социальное страхование, а также взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- выполнение *полиграфической работы* фондом издания средств массовых коммуникаций «Губерния» г. Калуга.

В целях заключения соглашения получатель должен предоставлять:

* справку, подписанную руководителем и главным бухгалтером, подтверждающую соответствие получателя субсидии требованиям, предусмотренным п.11 настоящих Правил;
* предложения по значениям результата предоставления субсидии;
* смету по направлениям расходов с «приложением обоснований плановых сметных назначений» (п.п. «в», п.12 Правил).

К проверке были представлены договора на возмещения затрат в связи с оказанием услуг на 2020 г. и 2021 г. Представлено соглашение на предоставление субсидии от 14.01.2022 года.

По годам были проведены проверки (2020 – 2022гг) по представленным первичным документам.

На счет получателя 40703810227210000013 со счета отправителя (администрации) 40204810700000001500 было возмещено в:

* **2020 г.** сумма субсидий в размере ***3 400 000,00*** рублей (МП предполагала объем финансирования в размере 3 870 000,00 рублей, из них собственные поступления – 1 220 000,00 рублей, бюджетные поступления – *2 650 000,00* рублей. После внесения изменений в муниципальную программу Постановлением администрации МР «Мещовский район» от 20.10.2020 г. № *480 сумма поступлений была увеличена* до

4 280 000,00 рублей из них *(3 250 000,00* рублей – бюджетные поступления, собственные поступления – 1 030 000,00 рублей), по факту объем финансирования МП составил сумму в размере 4 383 000 рублей из которых 983 000 рублей – собственные поступления. Сумма выделенных бюджетных средств на ***150 000*** *рублей* больше запланированных Постановлением администрации МР «Мещовский район» от 20.10.2020 г. №480, сумма недополученных собственных поступлений была погашена за счет субсидии и составила 43 000,00 руб. = 1 030 000,00 (руб.) – 987 000, 00 (руб.)).

Сметы по направлениям расходов, предусмотренных на типографические расходы и заработную плату с начислениями, согласно п.4 и п.12(б) «Правил предоставления субсидий из бюджета МР «Мещовский район» в целях финансового обеспечения затрат по освещению деятельности органов местного самоуправления, производству и выпуску социально значимых печатных средств массовой информации» представлены к проверке, обоснования плановых сметных показателей не представлены.

* **2021 г.** сумма субсидий в размере *3 958 000,00* рублей (МП предполагала объем финансирования в размере - 4 120 000,00 рублей, из них собственные поступления – 1 280 000,00 рублей, бюджетные поступления - *2 840 000,00* рублей), по факту объем финансирования составил 4 836 000 руб. (из них собственные поступления – 878 000 рублей, бюджетные поступления – 3 958 000,00 рублей).

Сумма выделенных средств больше на ***1 118 000,00 рублей***, чем запланировано Постановлением администрации МР «Мещовский район» №137 от 27.02.2019 г., сумма недополученных поступлений - 402 000,00 рублей. Сумма выделенных бюджетных средств с учетом погашения недополученных собственных средств на 716 000,00 рублей больше запланированных (отчеты о целевом использовании средств представлены к проверке.

Согласно отчету, на расходы, связанные только с оплатой труда потрачено (включая начисления) 3 365 тыс. руб., дополнительная сумма в размере 598 тыс. руб. на типографические расходы и покупку основных средств представлена АНО на основании письма (Приложение №3 в соответствии с Актом))***.*** Смета представлена объектом проверки(Приложение № 4 по Акту).

Согласно п.13 соответствующих Правил, администрация МР «Мещовский район» рассматривает и принимает решение о предоставлении субсидии или отказе в предоставлении в течение 10 рабочих дней со дня получения предложений и смет с обоснованиями в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до администрации МР «Мещовский район» как получателя средств бюджета.

Управление и контроль реализации МП осуществляется в соответствии с полномочиями, указанными в «Порядке разработки муниципальных программ муниципального района «Мещовский район», их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации», утвержденного Постановлением Администрации МР «Мещовский район» от 30.08.2013 г. № 905(изм. от 21.09.2018 № 620) «Об утверждении Порядка разработки муниципальных программ муниципального района «Мещовский район».

* **2022 г.** сумма субсидии в размере *3 690 000,00* рублей (МП предполагала всего расходов – 3 150 000,00 рублей, из них собственные поступления – 1 360 000,00 рублей, бюджетные поступления – ***3 150 000,00*** рублей. Постановлением администрации МР «Мещовский район» №144 от 11.03.2022 года были внесены изменения в Постановление от 27.02.2019 года №137 «Об утверждении муниципальной программы МР «Мещовский район» «Развитие и деятельность печатного средства массовой информации АНО «Редакция Мещовской районной газеты «Восход»), сумма запланированных бюджетных средств увеличилась на 540 000 рублей согласно представленной смете от 25.11.2021 г. по изданию районной газеты «Восход» на 2022 года (Приложение №5 по Акту)

Фактическое исполнение соответствует измененным плановым показателям. (Приложение №6 по Акту).

* **Выборочная проверка сравнения реальной стоимости затрат на заработную плату и типографические затраты с запланированными ассигнованиями на 2020 год**

*ФОТ* (в соответствии с представленным к проверке штатным расписанием с 01.01.2020 г. и 01.10.2020 г.) = 193 999,00\*9 + 201 713,00\*3 = 1 745 991,00 рублей + 605139,00 рублей = 2 351 130,00 рублей, начисления – 710 041,26 рублей,

всего: **3 061 171,26 рублей; расходы**, связанные с оплатой труда согласно главной книге (**Приложение 2 – «Обороты по счету с нарастающим итогом»**) 2 431 247,37 (заработная плата(Сч.70) + 724 211,13 (начисления) = 3 155 458,50 рублей (ФЗП) соответствуют данным, представленным в отчете «О целевом использовании средств».

*Типографические расходы* - 801 862,26 рублей;

*Всего по факту на выплату заработной платы* (по ФОТ) с начислениями и типографические расходы в 2020 г. потрачено 3 863 033,52 руб., учитывая выплаченные премии по результатам работы в конце года – 3 957 320,796 рублей.

Постановление от 27.02.2019 года № 137 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие деятельности печатного средства массовой информации АНО «Редакция Мещовской районной газеты «Восход», постановления «О внесении изменений в Постановление № 137 от 27.02.2019 года…» представлены: № 74 от 10. 02.2020 года, №480 от 20.10.2020 года, №144 от 11. 03.2022 года. Присутствуют отметки согласования: отдела экономики, финансового отдела, правового отдела, заместителя главы администрации, главного редактора.

За весь проверяемый период сумма бюджетных поступлений на реализацию МП превысила первоначальные плановые показатели на 2 408 000 рублей, к измененным плановым показателям и в соответствии с представленными объемами финансирования **превышение составило 823 000 рублей. *Несвоевременное внесение изменений в МП в 2020 и 2021 годах оказало влияние на формирование соответствующей суммы. Фактически, денежные средства были потрачены в рамках сметных расходов на заработную плату с начислениями и затратами на типографию.***

* **Собственные поступления и расходы. Результаты деятельности редакции районной газеты «Восход» за проверяемый период**

**Диаграмма №1**

**Динамика собственных поступлений АНО «Редакция Мещовской районной газеты «Восход» в 2020 году – 2022 годах**

(тыс. руб.)

**Диаграмма №2**

**Структура расходов редакции районной газеты «Восход» в динамике**

(тыс. руб.)

**Таблица №1**

**Результаты деятельности АНО «Редакция Мещовской районной газеты «Восход» в 2020 году – 2022 годах**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Сумма субсидии запланированная МП** | **Сумма субсидии, тыс. руб.** | **Собственные доходы (по факту)** | | | | **Расходы (согласно первичной документации)** | | | | | **Результат деятельности** |  | |
|  |  |  | Реализация газет (по подписке) | Платные услуги населению, разного рода объявления | Зак..  Собрание | Адм. губернатора, Министерство конкурентной политики | **З/П** | начисления на з/п | Иные материальные и нематериальные затраты кроме з/п, начислений и типографических расходов | Типографические затраты | З/п+ начисления +типографические затраты | **Убыток (возмещается Администрацией Района по договоренности от 09.01.2018 года, 09.01.2019 года)** | **Дефицит бюджетных поступлений на погашение затрат: з/п, начисления на з/п, типографические расходы** | |
| 2020 | **3150** | **3400** | 272 | 291 | 112 | 312 | 2431,2 | 724 | 393 | 801,8 | **3957** |  | 807 план | 557 изм. |
| **987** | | | | **4350** | | |  |  | **37,0** |  | |
| 2021 | **3508** | **3958** | 145 | 309 | 112 | 312 | 2585 | 778 | 451 | 812 | **4175** |  | 667 план | 217 изм. |
| **878** | | | | **4626** | | |  |  | **210,0** |  | |
| 2022 | **3150/ 3690 изм.** | **3690** | 262 | 297 | 112 | 312 | 2640 | 792 | 446 | 860 | **4292** |  | 602 | |
| **983** | | | | **4738** | | |  |  | **-65,0** |  | |

7. Выводы (*формулируются или по каждой цели или после изложения результатов по всем целям)*:

1. В 2020 году средств субсидий поступило больше чем изначально запланировано МП на 107 000 рублей с учетом погашения недополученной выручки. Письмо на дополнительное финансирование затрат на

типографические расходы представлено. Сумма субсидии на возмещение в смете была отражена в размере – 3 966 000 рублей. Внесенные изменения в МП (Постановление №480 от 20.10.2020 г.) увеличили сумму субсидии на 600 000 рублей (не в полном объеме указанных расходов по смете, но в пределах объемов бюджетных ассигнований).

1. В муниципальную программу на 2021 год ни при планировании бюджета, ни при окончании отчетных периодов до 30 – го числа месяца, следующего за отчетным периодом (кроме отчета за год), не внесены изменения в объемы финансирования. Несвоевременное внесение изменений в МП в 2020 и 2021 годах сформировало сумму превышения 823 000 рублей, фактически, денежные средства были потрачены в рамках сметных расходов на заработную плату с начислениями и затратами на типографию.
2. В 2023 году фактическое исполнение соответствует измененным плановым показателям бюджетных ассигнований.
3. Проведена выборочная проверка сравнения реальной стоимости затрат на заработную плату и типографические затраты с запланированными ассигнованиями на 2020 год. Сумма бюджетных ассигнований, утвержденных на исполнение муниципальной программы (измененная/увеличенная) в размере до 3 250 000 рублей, значительно ниже реально потраченной суммы расходов на заработную плату с начислениями и типографические расходы (3 863 033,52). Расходы по сметам, представленные к экономической и финансовой экспертизе в администрацию МР «Мещовский район» выше утвержденных бюджетом; субсидия предоставлялась в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке администрации муниципального района.

Фактически, денежные средства были потрачены в рамках сметных расходов на заработную плату с начислениями и затратами на типографию.

1. КСО МО МР «Мещовский район» запрашивает Администрацию МР «Мещовский район» (отдел экономики) представить сметы с обоснованием расходов АНО «Редакция Мещовской районной газеты «Восход» за весь проверяемый период, результаты обязательного мониторинга, ориентированного на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации муниципальной программы от запланированных параметров и пояснить причины отсутствия внесения изменений в муниципальную программу «Развитие и деятельность печатного средства массовой информации АНО «Редакция Мещовской районной газеты «Восход» на 2021 год.

**Приложения:**

№ 3 - Письмо на увеличение объема финансирования в 2021 г.

№ 4 - Расходы по АНО «Редакция Мещовской районной газеты «Восход» на 2021 год. Письмо на увеличение объема финансирования в 2020 г.

№ 5 - Смета по изданию районной газеты «Восход» на 2022 год.

№ 6 – Отчет о целевом использовании средств за 2022 г.

**Председатель контрольно-счётного органа**

**МО МР «Мещовский район» Д.В. Каничева**