**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕЩОВСКИЙ РАЙОН»**

**КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Заключение**

На постановление администрации сельского поселения «Село Гаврики» Мещовского района Калужской области «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета сельского поселения «Село Гаврики» за 1 полугодие 2022 года

**15 сентября 2022 года №05/01-13**

Заключение на отчет об исполнении бюджета МО сельского поселения «Село Гаврики» Мещовского района за Ι полугодие 2022 год подготовлено Контрольно-счетным органом муниципального образования муниципального района «Мещовский район» (далее по тексту – Контрольно-счетный орган) на основе итогов внешней проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Гаврики»за Ι полугодие 2022 года (далее по тексту – Отчета), с учетом рассмотрения дополнительных документов и материалов, представленных с Отчетом, в соответствии с п.3, п.4, п.5 ст.264.2, ст. 264.4, ст.268.1 Бюджетного кодекса РФ; пп.8, пп.9 п.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

**Проверка проводилась** в период с 20.07.2022 года по 15.09.2022 год в соответствии с п.2.6.3 плана работы Контрольно-счетного органа на 2022 год и с соблюдением требований:

* Бюджетного кодекса Российской Федерации;
* Закона Российской Федерации от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
* Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
* Решения Сельской Думы муниципального образования сельского поселения «Село Гаврики**»** Мещовского района от 15.12.2021 года № 56 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении «Село Гаврики»
* Решения Сельской Думы муниципального образования сельского поселения «Село Гаврики»Мещовского района от 15.12.2021 года №51 «О бюджете муниципального образования сельского поселения «Село Гаврики»на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов»;
* Постановления администрации сельского поселения «Село Гаврики» Мещовского района Калужской области от 29.04.2022 года № 25 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета СП «Село Гаврики» за 1 квартал 2022 года»;
* Постановления администрации сельского поселения «Село Гаврики» Мещовского района Калужской области от 15.07.2022 года №40 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета СП «Село Гаврики» за Ι полугодие 2022 года»

**Предметом** экспертно-аналитического мероприятия, внешней камеральной проверки (далее по тексту - Проверки) являлся Отчет.

**Цели проверки:**

- установление законности, полноты и достоверности данных отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Гаврики» (далее по тексту – СП «Село Гаврики»**)** за Ι полугодие 2022 года (далее по тексту - Отчет);

-оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в СП «Село Гаврики»**;**

- общая характеристика исполнения бюджета за Ι полугодие 2022 года;

- исполнение доходной части бюджета;

- исполнение расходной части бюджета;

- оценка уровня исполнения программной части бюджета;

- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденным решениями Сельской Думы сельского поселения «Село Гаврики»Мещовского района (далее по тексту – Сельской Думы)

**Объектом внешней проверки годового отчета являются:** главные администраторы, администраторы доходов, администраторы источников финансирования дефицита, главные распорядители, распорядители, получатели средств бюджета поселения и иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие бюджетные средства поселения и использующие муниципальную собственность.

**Перечень законодательных и других правовых актов**:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ);
* Налоговый кодекс Российской Федерации (далее по тексту - НК РФ);
* Закона Российской Федерации от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
* Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ);
* Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённая Приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция от 01.12.2010 № 157н);
* Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденная Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция от 06.12.2010 № 162н;
* Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденные приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 ( в ред. От 08.11.2010 № 142н) (далее – Методические указания от 13.06.1995 № 49)
* Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (с изменениями) (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н) с учетом Приказа Минфина России от 21.12.2021 N 217н "О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 191н" (Зарегистрировано в Минюсте России 02.02.2022 N 67099);
* Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (с изменениями) (далее – Инструкция от 25.03.2011 № 33н);
* Приказ Минфина Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, 3 государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее - Инструкция от 30.03.2015 № 52н) в (ред. от 15.06.2020)

**Задачами** Проверки Отчета являлись:

* проверка составлениянормативно-правовой основы;
* анализ исполнения бюджета СП «Село Гаврики»по доходам;
* анализ исполнения бюджета СП «Село Гаврики»по расходам;
* анализ исполнения бюджета СП «Село Гаврики»за Ι полугодие 2022 года по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности) расходов бюджетов за Ι полугодие 2022 года.

**Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за Ι полугодие 2022 года**

Оценка достоверности бюджетной отчетности проводилась выборочным путем и включала в себя изучение и оценку:

* полноты квартальной бюджетной отчетности и ее соответствие установленным формам;
* форм бюджетной отчетности в части соблюдения требований составления отчетности и контрольных соотношений между формами отчетности;
* соблюдений требований Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Инструкции № 191н) в части правильности заполнения форм и своевременности их представления.

В результате внешней проверки бюджетной отчётности СП «Село Гаврики»установлено следующее:

* в соответствии с Инструкцией от 28.12.2010 № 191-н (ред. от 14.06.2022) бюджетная отчетность сформирована на основе Главной книги и других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации;
* бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

Отдельными приложениями к проекту Решения «Об исполнении бюджета СП «Село Гаврики» за Ι полугодие 2022 года» предлагаются к утверждению показатели:

* сведения об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения «Село Гаврики» за I полугодие 2022 года по доходам в сравнении с запланированными значениями на 2022 год и соответствующим периодом 2021 года, в сумме 3 631 382,54 рубля (61% к сумме 5 955 256,24 рублей запланированного дохода);
* сведения об исполнении бюджета сельского поселения "Село Гаврики" за Ι полугодие 2022 года по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности в сравнении с запланированными значениями на 2022 год и соответствующим периодом 2021 года;
* сведения об исполнении расходов бюджета МО сельского поселения «Село Гаврики» по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за Ι полугодие 2022 года в сравнении с запланированными значениями на 2022 год и соответствующим периодом 2021 года в сумме 2 278 918,35 рублей (38,3% к сумме 5 955 256,24 рублей запланированного расхода) ;
* отчет об исполнении бюджета СП "Село Гаврики" за Ι полугодие 2022 года по доходам, расходам, источникам финансирования;
* пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета СП «Село Гаврики» за Ι полугодие 2022 года.

Кассовые расходы главными распорядителями бюджетных средств осуществлены в пределах утвержденных бюджетных обязательств.

Отчёт об исполнении бюджета СП «Село Гаврики» за Ι полугодие 2022 года представлен в Контрольно-счетный орган 2022 года 20 июля 2022 года.

В Ι полугодии 2022 года в СП «Село Гаврики» бюджетный процесс основывался на Бюджетном кодексе РФ, Положении о бюджетном процессе в СП «Село Гаврики», и других нормативно-правовых актах.

**Анализ отчета об исполнении бюджета СП «Село Гаврики» за Ι полугодие 2022 года**

Решением № 51 от 15.12.2021 года «О бюджете муниципального образования сельского поселения «Село Гаврики» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение о бюджете) бюджет утвержден в соответствии со статьей 187 БК РФ до начала финансового года.

В процессе исполнения бюджета СП «Село Гаврики» за Ι полугодие 2022 году в Решение о бюджете изменения не вносились.

Отчет об исполнении бюджета СП «Село Гаврики» за Ι полугодие 2022 года отражает:

* общий объем доходов бюджета сельского поселения **за Ι полугодие** в сумме

3 631 382,00 рубля, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме

2 540 978,13 рублей;

* по расходам бюджета сельского поселения в сумме 2 278 918,35 рублей;
* профицит бюджета в сумме 1 352 464,19 рубля.

В Перечне «***главных администраторов доходов бюджета***" - **два**  главных администратора доходов бюджета -

* (002) Финансовый отдел администрации муниципального района "Мещовский район";
* (003) Администрация (исполнительно-распорядительный орган) сельского поселения «Село Гаврики» Мещовского района Калужской области;

Утверждены «Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения «Село Гаврики»:

* (002) Финансовый отдел администрации муниципального района "Мещовский район";
* (003) Администрация (исполнительно-распорядительный орган) сельского поселения «Село Гаврики» Мещовского района Калужской области.

**Анализ исполнения бюджета СП «Село Гаврики» за Ι полугодие 2022 года по доходам**

Доходы бюджета СП "Село Гаврики" на 2022 год запланированы в сумме 6 522 060,64 рублей, на 1 июля 2022 года исполнены в сумме 3 631 382,54 рубля, исполнение составляет 55,7%. Собственные доходы запланированы в сумме 1 449 660,40 рублей, исполнены в сумме 1 090 404,41 рубля, выполнение составляет 75,2%. К общему поступлению доходов за 1 полугодие 2022 года их доля составляет 30,0 %, том числе:

- Налог на доходы физических лиц запланирован в сумме 53 550,00 рублей, исполнен в сумме 22 368,39 рублей, выполнение составляет 41,8%. Доля в собственных доходах составляет 2,1%.

- Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения, запланирован в сумме 487 600,00 рублей, исполнен в сумме 332 744,16 рубля, выполнение составляет 68,2%. Доля в собственных доходах составляет 30,5%.

- Налог на имущество физических лиц запланирован в сумме 36 400,00 рублей, исполнен в сумме 25 669,92 рублей, выполнение составляет 70,5 %. Доля в собственных доходах составляет 2,4%

- Земельный налог запланирован в сумме 828 350,00 рублей, исполнен в сумме 652 106,28 рубля, выполнение составляет 78,7%. Доля в собственных доходах составляет 59,8%.

- Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесённых в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений запланированы в сумме 0,00 рублей, исполнены в сумме 34 277,46 рублей. Доля в собственных доходах составляет 3,1%.

- Прочие неналоговые доходы запланированы в сумме 18 700,00 рублей, исполнены в сумме 23 208,20 рублей, выполнение составляет 124,1%. Доля в собственных доходах составляет 2,1%.

Безвозмездные поступления запланированы в сумме 5 072 400,24 рублей, исполнены в сумме 2 540 978,13 рублей, выполнение составляет 50,1%. К общему поступлению доходов за 1 полугодие 2022 года их доля составляет 70,0%, в том числе:

- Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в сумме 1 936 074,00 рубля;

- Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты поступили в сумме 40 596,89 рублей;

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения поступили в сумме 450 301,00 рубль;

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, созданию условий для жилищного строительства, осуществлению муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством поступили в сумме 39 006,24 рублей;

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения поступили в сумме 75 000,00 рублей;

**Анализ исполнения бюджета СП «Село Гаврики» за Ι полугодие 2022 года по расходам**

Расходная часть бюджета Администрации СП "Село Гаврики" запланирована в сумме 6 522 060,64 рублей, исполнена в сумме 2 278 918,35 рублей, выполнение составляет 34,9%. Расходы в рамках муниципальных программ составили 2 238 321,46 рубль.

Расходы по муниципальной программе "Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами населения в сельском поселении "Село Гарики» запланированы в сумме 39 006,24 рублей, исполнены в сумме 16 252,60 рубля, выполнение составляет 41,7%.

Расходы по муниципальной программе "Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения «Село Гаврики» запланированы в сумме 44 800,00 рублей, исполнены в сумме 14 500,00 рублей, выполнение составляет 32,4%.

Расходы по муниципальной программе  "Развитие культуры в сельском поселении "Село Гаврики" запланированы в сумме 1 326 961,00 рубль, исполнены в сумме 615 008,46 рублей, выполнение составляет 46,3%.

Расходы по муниципальной программе "Развитие дорожного хозяйства в сельском поселении "Село Гаврики" запланированы в сумме 450 301,00 рубль, исполнены в сумме 151 024,80 рубля, выполнение составляет 33,5%.

Расходы по муниципальной программе сельского поселения "Село Гаврики" "Развитие потребительской кооперации на территории сельского поселения "Село Гаврики" запланированы в сумме 80 000,00 рублей, исполнены в сумме 20 000,00 рублей, выполнение составляет 25,0%.

Расходы по муниципальной программе сельского поселения "Село Гаврики" "Благоустройство территории сельского поселения "Село Гаврики" запланированы в сумме 1 614 321,40 рублей, исполнены в сумме 306 629,94 рублей, выполнение составляет 19,0% - наименьший процент по исполнению;

Расходы по ведомственной целевой программе "Совершенствование методов решения вопросов местного значения и создание условий муниципальной службы в СП "Село Гаврики" запланированы в сумме 2 869 171,00 рубль, исполнены в сумме 1 114 905,66 рублей, в том числе:

- на содержание органа местного самоуправления исполнены в сумме  1 095 277,60 рублей, выполнение составляет 38,7%

- по мероприятию "Предоставление денежных выплат, пособий и компенсаций отдельным категориям граждан" исполнены в сумме 19 628,06 рублей, выполнение составляет 51,6 %.

Непрограммные расходы на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты запланированы в сумме 97 500,00 рублей, исполнены в сумме 40 596,89 рублей, выполнение составляет 41,6 % (см. Таблица №2)

**Таблица №2**

(рублей, %)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов, подразделов** | **Исполнено за 1 полугодие 2021 года** | **2022 год** | | | | | **Темп роста к соответствующему периоду 2021 года, %** |
| **Бюджетные ассигнования в соответствии с Решением Сельской Думы от 15.12.2021 г. № 51** | **Бюджетные ассигнования в соответствии с уточнённой бюджетной росписью** | **Исполнено за 1 полугодие 2022 года** | **% исполнения к плану в соответствии с Решением Сельской Думы от 15.12.2021 г. № 51** | **% исполнения к уточнённой бюджетной росписи** |
| 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Администрация (исполнительно-распорядительный орган) сельского поселения "Село Гаврики" Мещовского района Калужской области** | **2 158 764,57** | **5 955 256,24** | **6 522 060,64** | **2 278 918,35** | **38,3** | **34,9** | **105,6** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1 261 383,23 | 2 831 167,00 | 2 831 167,00 | 1 095 277,60 | 38,7 | 38,7 | 86,8 |
| Функционирование правительства Российской Федереции, высших исполнительных оргпнов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 1 261 383,23 | 2 831 167,00 | 2 831 167,00 | 1 095 277,60 | 38,7 | 38,7 | 86,8 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 45 066,56 | 94 200,00 | 97 500,00 | 40 596,89 | 43,1 | 41,6 | 90,1 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 45 066,56 | 94 200,00 | 97 500,00 | 40 596,89 | 43,1 | 41,6 | 90,1 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 16 260,00 | 44 800,00 | 44 800,00 | 14 500,00 | 32,4 | 32,4 | 89,2 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 16 260,00 | 44 800,00 | 44 800,00 | 14 500,00 | 32,4 | 32,4 | 89,2 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 158 275,60 | 530 301,00 | 530 301,00 | 171 024,80 | 32,3 | 32,3 | 108,1 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 137 295,60 | 450 301,00 | 450 301,00 | 151 024,80 | 33,5 | 33,5 | 110,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 20 980,00 | 80 000,00 | 80 000,00 | 20 000,00 | 25,0 | 25,0 | 95,3 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 194 491,61 | 1 089 823,24 | 1 653 327,64 | 322 882,54 | 29,6 | 19,5 | 166,0 |
| Жилищное хозяйство | 14 134,07 | 39 006,24 | 39 006,24 | 16 252,60 | 41,7 | 41,7 | 115,0 |
| Благоустройство | 180 357,54 | 1 050 817,00 | 1 614 321,40 | 306 629,94 | 29,2 | 19,0 | 170,0 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 464 398,57 | 1 326 961,00 | 1 326 961,00 | 615 008,46 | 46,3 | 46,3 | 132,4 |
| Культура | 464 398,57 | 1 326 961,00 | 1 326 961,00 | 615 008,46 | 46,3 | 46,3 | 132,4 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 18 889,00 | 38 004,00 | 38 004,00 | 19 628,06 | 51,6 | 51,6 | 103,9 |
| Социальное обеспечение населения | 18 889,00 | 38 004,00 | 38 004,00 | 19 628,06 | 51,6 | 51,6 | 103,9 |
| **ИТОГО** | **2 158 764,57** | **5 955 256,24** | **6 522 060,64** | **2 278 918,35** | **38,3** | **34,9** | **105,6** |

**Предложения, рекомендации КСО МР «Мещовский район» по результатам проверки**

* Бюджетный процесс осуществляется согласно бюджетному законодательству: БК РФ, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении «Село Гаврики» и иным действующим нормативно-правовым актам.
* В результате представленных данных об исполнении бюджета сельского поселения выявлен низкий процент исполнения муниципальной программы сельского "Благоустройство территории сельского поселения "Село Гаврики" – 19,0 % ( 306 629,94 рублей фактического исполнения из 1 614 321,4 рублей), в тоже время темп роста фактического исполнения по состоянию на 01.07.2022 г. к фактическому исполнению по состоянию на 01.07.02021 г. – 170%. Контрольно-счетный орган просит дать пояснение сложившейся ситуации в соответствии с расчетами плановых сметных показателей и актов выполненных работ по благоустройству. Представленное пояснение будет являться неразделимой частью заключения. Согласно ст.4  ОЗ Калужской области от 22.06.2018 г. №361 пояснения, представляются в контрольно-счетный орган в течение пяти рабочих дней со дня получения акта.
* В соответствии с п. 5 ст. 264.2 БК РФ отчет «Об исполнении бюджета за Ι полугодие 2022 года» направить на рассмотрение в Сельскую Думу СП «Село Гаврики».
* Обеспечить официальное опубликование сведений о ходе исполнения бюджета СП «Село Гаврики» за Ι полугодие 2022 года в соответствии со ст.36 БК РФ, п.6 ст.52 № 131 - ФЗ от 06.10.2003 года.

Фактов недостоверных отчетных данных и искажений бюджетной отчетности за Ι полугодие 2022 года не установлено.

Заключениепредставляется  комиссией по бюджету в  Сельскую Думу  с одновременным направлением Главе администрации СП «Село Гаврики» Мещовского района.

**Председатель Д.В. Каничева**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |